

**Determina.0000710.24-06-2026**

Oggetto: Accordo Quadro ARIA_2023_414.1 – Lotto 5 – Contratto Applicativo CIG B407D4D993, CUP E47H21005750002. Intervento di adeguamento alla normativa di prevenzione incendi e di esecuzione, fornitura e installazione degli impianti elevatori, previa progettazione esecutiva, presso il P.O. Pio XI di Desio. Formalizzazione delle milestone contrattuali e dei controlli intermedi ai sensi dell'articolo 6 del Contratto Applicativo e individuazione della base di calcolo delle penali per ritardo ai sensi dell'articolo 11 del medesimo Contratto.

Ufficio Proponente:	S.C. Gestione Tecnico Patrimoniale
Istruttore della pratica:	Valeria Marzano
Responsabile del procedimento:	Alberto Nicolò
Dirigente dell'Ufficio Proponente:	Sandro Piadena
La determina comporta impegno di spesa:	No
Modalità di Pubblicazione:	INTEGRALE

Attestazione di regolarità economico-contabile

Dirigente della S.C. Bilancio, Programmazione Finanziaria e Contabilità:	verifica di regolarità economica non prevista
---	--

Attestazione di regolarità dell'iter istruttorio

Dirigente della S.C. Affari Generali e Legali:	Mattia Longoni
--	-----------------------

Il presente atto è stato firmato dal Dirigente dell'Ufficio Proponente: Sandro Piadena



Oggetto: Accordo Quadro ARIA_2023_414.1 – Lotto 5 – Contratto Applicativo CIG B407D4D993, CUP E47H21005750002. Intervento di adeguamento alla normativa di prevenzione incendi e di esecuzione, fornitura e installazione degli impianti elevatori, previa progettazione esecutiva, presso il P.O. Pio XI di Desio. Formalizzazione delle milestone contrattuali e dei controlli intermedi ai sensi dell'articolo 6 del Contratto Applicativo e individuazione della base di calcolo delle penali per ritardo ai sensi dell'articolo 11 del medesimo Contratto.

Il DIRETTORE della S.C. Gestione Tecnico Patrimoniale



PREMESSO che il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”, secondo le previsioni degli articoli 4 e 17 attribuisce, tra l’altro, ai Dirigenti il potere di adottare atti e provvedimenti amministrativi, compresi quelli che impegnano l’amministrazione verso l’esterno;

DATO ATTO che il presente provvedimento viene adottato in osservanza delle istruzioni operative rese dalla Direzione Strategica ed approvate con deliberazione n. 377 del 17 aprile 2026, nel rispetto delle disposizioni e dei criteri per la definizione delle funzioni gestionali dei Dirigenti, ivi richiamati;

VISTI:

- il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante “Codice dei contratti pubblici”, e in particolare gli articoli 5, 9 e 126, nonché l’allegato II.14;
- il decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti 7 marzo 2018, n. 49, recante il regolamento sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell’esecuzione;
- gli articoli 1366 e 1370 del codice civile, in materia di interpretazione del contratto secondo buona fede;
- il Capitolato Tecnico Amministrativo dell’Accordo Quadro ARIA_2023_414.1 e, in particolare, la sezione in materia di penali;

PREMESSO che, in punto di fatto:

- in data 20 maggio 2025 è stato sottoscritto tra l’ASST della Brianza, in qualità di Stazione appaltante, e la società CIAM Ascensori e Servizi S.r.l., in qualità di Appaltatore, il Contratto Applicativo in oggetto, avente ad oggetto la redazione della progettazione esecutiva e la successiva esecuzione delle opere, per un corrispettivo complessivo di euro 709.756,21 oltre IVA, di cui euro 666.461,68 per lavori ed euro 14.020,46 per oneri della sicurezza ed euro 29.274,07 per progettazione esecutiva, ai sensi dell’articolo 5, comma 6, del Contratto;
- la prima convocazione per la consegna dei lavori, fissata per il 12 marzo 2026, andava deserta per mancata presentazione dell’Appaltatore, sicché la consegna dei lavori è stata formalizzata in data 24 marzo 2026;
- il Direttore dei Lavori e Coordinatore per la Sicurezza in fase di esecuzione, arch. Santi Tagliaverga, ha rappresentato uno stato di significativo ritardo nell’esecuzione delle lavorazioni e plurime non conformità, e ha trasmesso un programma di dettaglio articolato in ventisette milestone, individuate unilateralmente in corso d’opera ai sensi dell’articolo 6 del Contratto;
- con riferimento all’inadempimento contestato è stata già trasmessa all’Appaltatore formale diffida ad adempiere, con avvertimento dell’applicazione delle penali contrattuali, ed è stata documentata l’assenza dell’Appaltatore alla riunione tecnica di coordinamento del 28 maggio 2026;

**CONSIDERATO** che:

- l'articolo 6 del Contratto Applicativo rimette alla "AMMINISTRAZIONE CONTRAENTE" la fissazione di un numero minimo di due milestone su cui calcolare le penali, condizioni e termini di pagamento, e l'articolo 11 disciplina le penali per ritardo, recando però un rinvio interno a un inesistente "punto 6.1, lettere a) e b)", da intendersi, secondo buona fede e in via di interpretazione correttiva, quale rinvio all'articolo 5, comma 6, del Contratto;
- conseguentemente la penale giornaliera per ritardo nell'ultimazione è pari all'1‰ del corrispettivo lavori, e dunque a euro 666,46 (1‰ di euro 666.461,68) ed euro 14,02 (1‰ di euro 14.020,46), per complessivi euro 680,48 al giorno, fermo il tetto complessivo del 10 per cento dell'importo contrattuale di cui all'articolo 126 del decreto legislativo n. 36/2023 (d'ora in poi anche Codice dei Contratti Pubblici), che si applica mediante il meccanismo della sostituzione automatica ex art.1339 c.c. anche Contratto Applicativo di cui trattasi, che difformemente dal Codice dei Contratti Pubblici stabilisce una soglia massima delle penali pari al 20% (cfr.art. 11, comma7);
- il numero minimo di due milestone fissato dall'articolo 6 costituisce una soglia minima e non un limite massimo, sicché è legittima e, sotto il profilo della proporzionalità e dell'onere probatorio, preferibile la formalizzazione di un maggior numero di controlli intermedi;

OSSERVATO che:

- ai fini dell'applicazione delle penali intermedie occorre ancorare le stesse a milestone determinate, individuandole tra quelle non ancora maturate, così da non incidere su quelle già decorse, le quali restano riservate alla penale finale e all'eventuale domanda risarcitoria ai sensi dell'articolo 11 del Contratto;
- il contraddittorio con l'Appaltatore in ordine all'individuazione delle milestone ha natura meramente consultiva e non vincolante, non integrando una fattispecie di consenso bilaterale, residuando in capo alla Stazione appaltante il potere unilaterale di cui all'articolo 6 del Contratto;
- la formalizzazione delle milestone e dei controlli intermedi non comporta alcuna compressione del termine finale di ultimazione dei lavori e non aggrava la posizione dell'Appaltatore, il quale ha accettato l'articolo 6 anche quale clausola eventualmente onerosa ai sensi degli articoli 1341 e 1342 del codice civile;

RITENUTO, pertanto, di approvare il Piano delle Milestone contrattuali e dei controlli intermedi predisposto dal Direttore dei Lavori ai sensi dell'articolo 6 del Contratto Applicativo, articolato in ventisette milestone, e di individuare quali milestone rilevanti ai fini dell'applicazione delle penali per ritardo le sole milestone relative al collaudo, messa in esercizio e restituzione al servizio degli impianti, in coerenza con la relazione istruttoria del Direttore dei Lavori e nel rispetto del quadro normativo richiamato;

DATO ATTO che la scelta di ancorare le penali intermedie alle sole milestone di collaudo risponde al principio di proporzionalità di cui all'articolo 9 del decreto legislativo n. 36/2023, in quanto le fasi di collaudo, messa in esercizio e restituzione al servizio degli impianti costituiscono gli eventi conclusivi e oggettivamente verificabili di ciascun ciclo di lavorazione, idonei a fungere da indici certi del ritardo, a differenza delle fasi endoprocedimentali di smontaggio, trasmissione



elaborati, verifica e approvvigionamento, le quali restano comunque oggetto di monitoraggio ai fini della penale finale e dell'eventuale domanda risarcitoria;

DATO ATTO che, ai sensi del Codice dei Contratti Pubblici, Responsabile Unico di Progetto è il P.I. Antonio Iosso, e che il responsabile dell'istruttoria e dell'esecuzione del presente provvedimento è il medesimo Responsabile Unico, in servizio presso la S.C. Gestione Tecnico Patrimoniale;

DATO ATTO che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa a carico del bilancio aziendale;

POSTO quanto sopra si attesta la regolarità economico-patrimoniale;

DETERMINA

Per le motivazioni formulate in premessa che si intendono integralmente trascritte:

- 1 di approvare il Piano delle Milestone contrattuali e dei controlli intermedi predisposto dal Direttore dei Lavori, arch. Santi Tagliaverga, ai sensi dell'articolo 6 del Contratto Applicativo CIG B407D4D993, articolato in ventisette milestone (da M01 a M27), allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
- 2 di individuare, ai sensi dell'articolo 6 del Contratto Applicativo, quali milestone rilevanti ai fini dell'applicazione delle penali per ritardo le sole milestone relative al collaudo, messa in esercizio e restituzione al servizio degli impianti, di seguito riepilogate:

ID	Impianto/i	Tipologia	Termine (fine)
M10	n. 02	Installazione, collaudo, messa in esercizio e restituzione al servizio	30 settembre 2026
M11	n. 03 e n. 14	Installazione, collaudo, messa in esercizio e restituzione al servizio	5 ottobre 2026
M12	n. 15	Installazione, collaudo, messa in esercizio e restituzione al servizio	1 novembre 2026
M25	n. 16	Installazione, collaudo, messa in esercizio e restituzione al servizio	20 febbraio 2027
M26	n. 01	Installazione, collaudo, messa in esercizio e restituzione al servizio	18 marzo 2027
M27	n. 07 e n. 21	Installazione, collaudo, messa in esercizio e restituzione al servizio (collaudo finale entro il termine contrattuale)	24 marzo 2027

- 3 di individuare altresì quale base di calcolo delle penali per ritardo l'1‰ giornaliero del corrispettivo lavori, pari a euro 680,48 al giorno, ai sensi dell'articolo 11 del Contratto Applicativo, fermo il tetto complessivo del 10 per cento dell'importo contrattuale di cui all'articolo 11, comma 7, del medesimo Contratto;



- 4 di dare atto che le penali intermedie sono ancorate alle sole milestone di collaudo non ancora maturate alla data del presente provvedimento, restando le milestone già decorse riservate alla penale finale e all'eventuale domanda risarcitoria ai sensi dell'articolo 11 del Contratto;
- 5 di dare atto che la formalizzazione delle milestone non comporta alcuna compressione del termine finale di ultimazione dei lavori e non aggrava la posizione contrattuale dell'Appaltatore, e che l'eventuale contraddittorio con il medesimo ha natura meramente consultiva e non vincolante;
- 6 di demandare al Responsabile Unico del Procedimento e al Direttore dei Lavori gli adempimenti esecutivi conseguenti, ivi compresa la comunicazione del presente provvedimento all'Appaltatore CIAM Ascensori e Servizi S.r.l. a mezzo PEC;
- 7 di dare atto che la presente determinazione, non soggetta a controllo, è immediatamente esecutiva ai sensi dell'articolo 17, comma 6, della l.r. n. 33/2009, e verrà pubblicata mediante affissione all'Albo dell'Azienda nei modi di legge.

I seguenti Allegati sono parte integrante dell'Atto

Piano delle contrattuali.pdf	Milestone	Allegato milestone interni	-	piano delle e dei controlli	54e308a51c64bed75098aa517802e4f8c3e7879cc51ec03f4757f458ae887c84
---------------------------------	-----------	----------------------------------	---	--------------------------------	--

Il Dirigente Struttura

Sandro Piadena

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate

Piano delle Milestone contrattuali e dei controlli intermedi

La costruzione del piano delle milestone è stata impostata assumendo quali riferimenti le principali fasi tecnico-amministrative dell'intervento:

- 1) avvio delle lavorazioni di smontaggio, bonifica dei vani corsa e montaggio ponteggio (durata milestone 30 gg);
- 2) trasmissione degli elaborati costruttivi, dei rilievi geometrici e della documentazione tecnica (durata milestone 15 gg);
- 3) verifiche istruttorie della Direzione Lavori/RUP (durata milestone 7 gg);
- 4) approvvigionamento delle forniture (durata milestone 60 gg);
- 5) installazione, collaudo, messa in esercizio e restituzione al servizio degli impianti (durata milestone 45 gg).

Le milestone sono state ordinate secondo progressione cronologica e accorpate esclusivamente nei casi di effettiva coincidenza di fase, date e livello di controllo. Sono stati invece mantenuti distinti gli impianti soggetti a specifici vincoli funzionali.

In tale quadro, l'impianto n. 02 è stato assunto come prioritario, in quanto propedeutico all'avvio dell'impianto n. 16. Il relativo collaudo, con messa in esercizio e restituzione al servizio, è stato pertanto fissato al 30/09/2026, consentendo l'avvio delle lavorazioni sull'impianto n. 16 a decorrere dal 01/10/2026.

Particolare attenzione è stata inoltre riservata alla coppia funzionale n. 15 / n. 01. Per garantire il rispetto del termine finale dell'appalto e consentire la successiva esecuzione dell'impianto n. 01, è stato previsto l'avvio anticipato dell'impianto n. 15 dal 17/06/2026, con avvio del n. 01 subordinato al completamento, collaudo e restituzione al servizio del n. 15.

Il piano individua pertanto alcune scadenze da attenzionare: collaudo e restituzione al servizio dell'impianto n. 02 entro il 30/09/2026; avvio dell'impianto n. 16 dal 01/10/2026; avvio anticipato dell'impianto n. 15 dal 17/06/2026; successivo avvio dell'impianto n. 01 solo dopo il completamento del n. 15; collaudo finale dell'impianto n. 07 entro il 24/03/2027.

ID	Milestone	Tipologia	ID Impianto	Vincolo/Predecessore	Inizio	Fine	Durata in giorni
M01	Avvio delle lavorazioni di smontaggio, bonifica dei vani corsa e montaggio ponteggio	lavorazione	2,3,14	nessun vincolo	24/03/2026	30/06/2026	98
M02	Trasmissione elaborati costruttivi, rilievi geometrici e documentazione tecnica	documentazione	2,3,14	propedeutica per approvvigionamento e validazione DL	17/06/2026	30/06/2026	13
M03	Avvio delle lavorazioni di smontaggio, bonifica dei vani corsa e montaggio ponteggio	lavorazione	15	nessun vincolo; impianto nr. 15 anticipato rispetto al nr. 01	17/06/2026	17/07/2026	30
M04	Verifiche istruttorie della Direzione Lavori / RUP	verifica DL / RUP	2,3,14	Condizionata alla completezza della M01 e M02	30/06/2026	07/07/2026	7
M05	Approvvigionamento delle forniture relative agli impianti	Approvvigionamento	2	Decorrenza dalla validazione DL/RUP, impianto nr. 02 prioritario	07/07/2026	16/08/2026	40
M06	Approvvigionamento delle forniture relative agli impianti	Approvvigionamento	3,14	Decorrenza dalla validazione DL/RUP	07/07/2026	21/08/2026	45
M07	Trasmissione elaborati costruttivi, rilievi geometrici e documentazione tecnica	documentazione	15	propedeutica per approvvigionamento e validazione DL	17/07/2026	01/08/2026	15
M08	Verifiche istruttorie della Direzione Lavori / RUP	verifica DL / RUP	15	Condizionata alla completezza della M03 e M07	01/08/2026	08/08/2026	7
M09	Approvvigionamento delle forniture relative agli impianti	Approvvigionamento	15	Decorrenza dalla validazione DL/RUP; impianto propedeutico al nr.	08/08/2026	17/09/2026	40
M10	Installazione, collaudo, messa in esercizio e restituzione al servizio dei montacarichi	Collaudo	2	Impianto nr. 02 prioritario per avvio fase smontaggio Impianto nr. 16	16/08/2026	30/09/2026	45
M11	Installazione, collaudo, messa in esercizio e restituzione al servizio dei montacarichi	Collaudo	3,14	Decorrenza da disponibilità forniture e validazione DL/RUP	21/08/2026	05/10/2026	45
M12	Installazione, collaudo, messa in esercizio e restituzione al servizio dei montacarichi	Collaudo	15	Propedeutica per avvio fase smontaggio impianto nr. 01	17/09/2026	01/11/2026	45
M13	Avvio delle lavorazioni di smontaggio, bonifica dei vani corsa e montaggio ponteggio	lavorazione	16	Avvio subordinato al collaudo dell'impianto nr. 02	01/10/2026	31/10/2026	30
M14	Trasmissione elaborati costruttivi, rilievi geometrici e documentazione tecnica	documentazione	16	propedeutica per approvvigionamento e validazione DL/RUP	31/10/2026	15/11/2026	15
M15	Avvio delle lavorazioni di smontaggio, bonifica dei vani corsa e montaggio ponteggio	lavorazione	1	Avvio subordinato al collaudo dell'impianto nr. 15	01/11/2026	01/12/2026	30
M16	Avvio delle lavorazioni di smontaggio, bonifica dei vani corsa e montaggio ponteggio	lavorazione	21,7	nessun vincolo; lavorabile in parallelo alle fasi successive	02/11/2026	02/12/2026	30
M17	Verifiche istruttorie della Direzione Lavori / RUP	verifica DL / RUP	16	Condizionata alla completezza della M13 e M14	15/11/2026	22/11/2026	7
M18	Approvvigionamento delle forniture relative agli impianti	Approvvigionamento	16	Decorrenza dalla validazione DL/RUP	22/11/2026	06/01/2027	45
M19	Trasmissione elaborati costruttivi, rilievi geometrici e documentazione tecnica	documentazione	1	propedeutica per approvvigionamento e validazione DL/RUP	01/12/2026	16/12/2026	15
M20	Trasmissione elaborati costruttivi, rilievi geometrici e documentazione tecnica	documentazione	21,7	propedeutica per approvvigionamento e validazione DL/RUP	02/12/2026	17/12/2026	15
M21	Verifiche istruttorie della Direzione Lavori / RUP	verifica DL / RUP	1	Condizionata alla completezza della M15 e M19	16/12/2026	23/12/2026	7
M22	Verifiche istruttorie della Direzione Lavori / RUP	verifica DL / RUP	21,7	Condizionata alla completezza della M16 e M20	17/12/2026	24/12/2026	7
M23	Approvvigionamento delle forniture relative agli impianti	Approvvigionamento	1	Decorrenza dalla validazione DL/RUP, fase su percorso critico	23/12/2026	01/02/2027	40
M24	Approvvigionamento delle forniture relative agli impianti	Approvvigionamento	21,7	Decorrenza dalla validazione DL/RUP	24/12/2026	07/02/2027	45
M25	Installazione, collaudo, messa in esercizio e restituzione al servizio dei montacarichi	Collaudo	16	Decorrenza da disponibilità forniture e validazione DL/RUP	06/01/2027	20/02/2027	45
M26	Installazione, collaudo, messa in esercizio e restituzione al servizio dei montacarichi	Collaudo	1	Decorrenza da disponibilità forniture e validazione DL/RUP	01/02/2027	18/03/2027	45
M27	Installazione, collaudo, messa in esercizio e restituzione al servizio dei montacarichi	Collaudo	21,7	Collaudo impianto nr. 07 entro il termine contrattuale	07/02/2027	24/03/2027	45